

Caraïbes 2020 :

Une stratégie pluriannuelle pour renforcer la sécurité, la prospérité et le bien-être des populations des États-Unis et des Caraïbes¹

La région des Caraïbes, qui constitue la « troisième frontière » des États-Unis, est caractérisée par des intérêts communs et des liens sociaux qui sont source de bénéfices quotidiens tangible pour les ressortissants des États-Unis. Les États-Unis sont le principal partenaire commercial des Caraïbes, avec un partenariat économique dynamique qui, en 2016, a donné lieu à un excédent commercial de 4,6 milliards de dollars É.-U. pour les États-Unis, 14 millions de séjours de touristes américains et 11 042 étudiants des Caraïbes venus étudier aux États-Unis. En outre, nous sommes confrontés à bon nombre de menaces communes dans toute la région. Des extrémistes violents de la région, en nombre modeste mais important, ont rejoint les rangs de Daech. Les pays des Caraïbes enregistrent certains des taux de meurtres les plus élevés au monde. L'augmentation de la criminalité et la corruption endémique menacent l'aptitude des gouvernements à assurer sécurité et bonne gouvernance. Elles sont aussi cause de l'émigration illicite à destination des États-Unis. Alors que les États-Unis œuvrent à la sécurisation de leur frontière sud, nous devons nous préparer à ce que les organisations criminelles transnationales transfèrent un volume croissant de leurs opérations aux Caraïbes comme point de transit pour les stupéfiants, les émigrants, les armes et d'autres activités illicites.

La présente stratégie, coordonnée avec le groupe interorganismes, identifie les priorités du département d'État et de l'Agence des États-Unis pour le Développement international (USAID) concernant l'engagement des États-Unis dans la région des Caraïbes dans les domaines de la sécurité, la diplomatie, la prospérité, l'énergie, l'éducation et la santé. En matière de **sécurité**, nous allons œuvrer de concert avec nos partenaires des Caraïbes pour veiller à empêcher Daech de s'implanter dans la région, démanteler les réseaux illicites de trafiquants, renforcer la sécurité maritime, confronter le crime violent et organisé, et intensifier les échanges d'informations concernant des menaces entre les pays. En termes de **diplomatie**, nous relèverons le niveau politique de notre dialogue avec les Caraïbes en le concentrant de manière plus pointue sur les six priorités de cette stratégie. Nous améliorerons notre **prospérité** et celle de nos voisins en stimulant une croissance durable, l'ouverture des marchés aux exportations en provenance des États-Unis et les investissements et le développement menés par le secteur privé. En termes d'**énergie**, les exportations de gaz naturel des États-Unis et l'utilisation de technologies américaines fondées sur les énergies renouvelables

¹ Les « Caraïbes » incluent les membres de la Communauté des Caraïbes (CARICOM) + la République dominicaine.

offriront des options plus propres et moins onéreuses que le fuel-oil lourd et permettront de réduire la dépendance sur le Venezuela.

En matière d'**éducation**, nous concentrerons nos ressources sur les échanges et les programmes destinés aux étudiants, aux universitaires, aux enseignants et aux autres professionnels fournissant des avantages mutuels aux communautés des États-Unis et des Caraïbes et encourageant le développement économique et l'esprit d'entreprise. Dans le domaine de la **santé**, nous poursuivrons notre partenariat avec les pays de la région pour lutter contre les maladies infectieuses telles que le VIH-sida et le Zika, en reconnaissant que les pathogènes mortels ne connaissent pas de frontières.

SÉCURITÉ

En collaboration avec les gouvernements des Caraïbes, nous renforcerons notre sécurité nationale mutuelle et ferons progresser la sécurité de nos populations grâce à la mise en œuvre de programmes de démantèlement des organisations terroristes et criminelles transnationales, à la réduction de la traite des personnes et du trafic et de la contrebande des produits illicites, au renforcement de l'État de droit, à l'amélioration de la sécurité des populations et à la lutte contre la vulnérabilité aux menaces terroristes.

Lutte contre les organisations terroristes et criminelles transnationales

- **Forces de l'ordre et forces de défense** : Nous appuierons les forces de l'ordre et les organismes de contrôle frontalier, les forces de défense, et les institutions régionales de sécurité en leur fournissant une formation, de l'équipement, des programmes de renforcement institutionnel, une assistance technique et une collaboration opérationnelle en vue de renforcer notre partenariat pour la lutte contre les organisations terroristes et criminelles transnationales. Nous contribuerons à l'amélioration de la coopération, la responsabilisation et la confiance entre les forces de sécurité et le public.
- **Gouvernement, systèmes de justice et société civile** : Nous intensifierons les partenariats avec les gouvernements et la société civile afin de prévenir le terrorisme, procéder aux enquêtes et aux poursuites y afférentes, lutter contre le financement du terrorisme et les réseaux en assurant la facilitation, réduire la vulnérabilité à la radicalisation et renforcer la sécurité aux frontières. Nous renforcerons la capacité des gouvernements de procéder aux enquêtes et poursuites des crimes nationaux et transnationaux, de prêter assistance aux victimes, de démanteler les organisations criminelles et d'étendre les options de réhabilitation des délinquants juvéniles.

- **Coopération régionale** : Nous définirons un cadre opérationnel commun pour faire face aux menaces communes, notamment pour la lutte contre le trafic de drogues par la voie maritime et la promotion de l'échange de renseignements entre agences des forces de l'ordre.

Renforcement de la sécurité des populations

- **Prévention du crime et de la violence** : Nous aiderons les gouvernements partenaires à renforcer la résilience des jeunes et des communautés à risque en leur offrant des opportunités éducatives, économiques et sociales.
- **Gouvernance** : Nous appuierons les efforts visant à prévenir et poursuivre la corruption, intensifier l'efficacité des pouvoirs publics et mettre en place des institutions nationales et régionales de surveillance de la criminalité pour s'assurer que les programmes de prévention de la criminalité sont correctement ciblés.

DIPLOMATIE

La Loi pour l'engagement stratégique entre les États-Unis et les Caraïbes (*United-States-Caribbean Strategic Engagement Act*) de 2016 reflète un intérêt général en faveur d'un engagement plus robuste et plus régulier entre les dirigeants des Caraïbes et le gouvernement des États-Unis. Un engagement intensifié et formalisé se traduira par une coordination plus concrète des divers composants des relations entre les États-Unis et les Caraïbes et permettra de forger une coopération multilatérale accrue au niveau de l'Organisation des États Américains et de l'Organisation des Nations Unies.

Renforcement de l'engagement entre les États-Unis et les Caraïbes

- **Dialogue entre les États-Unis et les Caraïbes** : Avec le soutien et la participation des institutions pertinentes et des dirigeants du Congrès, le département convoquera une réunion consultative annuelle avec les dirigeants des Caraïbes. Cette réunion offrira un forum permettant de faire progresser l'ordre du jour énoncé dans la présente stratégie.
- **Engagement diplomatique des États-Unis aux Caraïbes orientales** : Si des financements venaient à être disponibles à l'avenir, le département pourrait envisager un renforcement de sa présence diplomatique et consulaire dans les pays des Caraïbes orientales qui ne disposent pas à l'heure actuelle d'une mission diplomatique permanente des États-Unis.
- **Diplomatie avec la diaspora caraïbo-américaine** : Le département fera appel à la robuste communauté de la diaspora des Caraïbes aux États-Unis pour promouvoir les objectifs de la présente stratégie.

PROSPÉRITÉ

Nous appuierons les exportations par les États-Unis et la création d'emplois. Conscients des avantages mutuels d'un Bassin des Caraïbes prospère, nous œuvrerons de concert avec nos partenaires des Caraïbes en vue de promouvoir des politiques économiques durables et une croissance menée par le secteur privé et créatrice d'emplois, grâce notamment aux programmes de préférences commerciales et à des forums clés tels que le Conseil des investissements et du commerce États-Unis-CARICOM (*U.S.-CARICOM Trade and Investment Council*).

Amélioration du climat commercial et de l'investissement

- **Conférence commerciale régionale** : Nous organiserons une conférence sur le commerce et l'investissement avec les pays des Caraïbes, axée sur le renforcement des échanges commerciaux bilatéraux et l'amélioration du climat de l'investissement de la région et de son environnement réglementaire.
- **Promotion des exportations en provenance des États-Unis** : Nous aurons recours au programme de Ligne directe (*Direct Line*) pour mettre en lumière les opportunités d'exportations et d'investissement pour les États-Unis.

Soutien au développement des entreprises et de l'infrastructure

- **Développement des petites entreprises** : En vue d'accroître la création d'emploi dans le secteur privé et de créer de nouveaux marchés pour les entreprises des États-Unis, nous encouragerons la croissance et la formalisation des petites et moyennes entreprises et nous mettrons en quête d'opportunités d'habilitation des entrepreneurs femmes et des jeunes entrepreneurs.
- **Connectivité** : Nous appuierons l'expansion de l'accès à internet aux Caraïbes grâce au renforcement de l'engagement avec les autorités politiques et réglementaires ainsi que les leaders de la technologie de l'information aux États-Unis, en vue de promouvoir le développement du haut débit et son déploiement.
- **Agriculture** : Nous appuierons la conformité aux normes et règlements en vue d'intensifier les échanges commerciaux agricoles et d'améliorer la sécurité sanitaire des aliments pour les consommateurs aux États-Unis.
- **Open Skies** : Nous œuvrerons à la conclusion d'un plus grand nombre d'accords Open Skies avec les nations des Caraïbes d'ici la fin de 2020 en vue de faciliter les voyages et le commerce.
- **Tourisme durable** : Nous encouragerons une bonne gestion saine et productive des écosystèmes marins et côtiers qui sont l'épine dorsale de l'industrie touristique des Caraïbes.

ÉNERGIE

Les consommateurs des Caraïbes paient en moyenne leur électricité trois fois plus cher que ceux des États-Unis, ce qui pèse lourdement sur leurs économies mais crée une opportunité de coopération mutuellement avantageuse. Les États-Unis souhaitent accroître le recours aux sources d'énergie fiables et peu onéreuses, notamment les énergies renouvelables et le gaz naturel, dans le but de promouvoir le développement économique qui créera de nouvelles opportunités pour les entreprises et les exportations d'énergie des États-Unis compétitives à l'échelle mondiale.

Renforcement de la gouvernance de l'énergie et amélioration de la planification énergétique

- **Réformes du secteur de l'énergie** : Nous fournirons un soutien technique ciblé aux pays ayant la capacité et le désir de poursuivre des réformes du secteur de l'énergie et des services d'utilité publique, afin de stimuler l'investissement privé et les exportations de technologies de l'énergie en provenance des États-Unis.
- **Réformes réglementaires** : Nous poursuivrons les efforts de planification intégrée des ressources et les réformes réglementaires dans le but d'encourager les gouvernements et les services d'utilité publique à prendre des décisions qui soient à la fois transparente et viables au plan économique en ce qui a trait aux améliorations des capacités susceptibles d'atténuer les risques pour les investisseurs des États-Unis et de réduire les coûts pour les consommateurs.
- **Planification énergétique régionale** : Nous appuierons les efforts de la CARICOM et d'autres cherchant à renforcer la plateforme régionale coordonnant la planification énergétique en vue de réaliser des économies d'échelle.

Utilisation des finances publiques pour atténuer le risque d'investissement dans le secteur énergétique

- **Ressources des finances publiques** : Nous utiliserons les ressources des finances publiques des États-Unis et de la communauté internationale pour aider les responsables du développement des projets énergétiques à atténuer les risques techniques et politiques, ce qui permettra de réduire la dépendance de la région sur les combustibles importés et de créer des créneaux pour les investissements du secteur privé des États-Unis et les partenariats entre ce secteur et le secteur public dans la région.

ÉDUCATION

Les programmes pédagogiques et culturels entre les Caraïbes et les États-Unis permettent de construire des partenariats économiques plus robustes, de lutter contre la vulnérabilité à la criminalité et à l'extrémisme, de promouvoir l'exportation de services d'éducation supérieure des États-Unis et de faire progresser la coopération dans les domaines de la science, la technologie et le développement.

Développement des partenariats économiques pour promouvoir la croissance

- **Partenariats entre secteur public et secteur privé** : Nous appuierons les collaborations entre le secteur public et le secteur privé qui facilitent les stratégies d'éducation supérieure et de développement de la main d'œuvre aux États-Unis comme aux Caraïbes, de même que les efforts des collèges et universités des États-Unis qui recrutent des étudiants qualifiés dans la région.

Renforcement des capacités sécuritaires et transmission de messages

- **Programmes d'orateurs des États-Unis** : Nous tirerons parti des experts, de la communication numérique et d'autres ressources de transmission de messages des États-Unis en vue de réduire la criminalité et de lutter contre l'extrémisme violent.

Renforcement de la compétitivité dans l'hémisphère

- **Jeunes apprenants** : Nous enverrons dans la région des experts universitaires qui élaboreront des cursus d'alphabétisation précoce.
- **Échanges** : Nous encouragerons une collaboration dans le domaine de l'éducation entre professionnels, étudiants et universitaires des États-Unis et des Caraïbes.
- **Formation aux politiques pédagogiques** : Nous fournirons des programmes d'assistance technique et des instruments virtuels aux enseignants, aux décideurs politiques et à la société civile.

SANTÉ

L'amélioration de la sécurité sanitaire, la promotion de santé publique et le renforcement de la résilience aux urgences et aux catastrophes aux Caraïbes servent les intérêts sécuritaires et économiques nationaux des États-Unis. Des systèmes de santé sûrs et stables renforcent la productivité des populations des Caraïbes et contribuent à la prospérité économique.

Amélioration de la sécurité des États-Unis grâce au renforcement de la sécurité sanitaire mondiale

- **Programme d'action pour la sécurité sanitaire mondiale (GHSA)** : Dans le but d'améliorer la sécurité des ressortissants des États-Unis et de promouvoir la santé des populations des Caraïbes, nous utiliserons la GHSA pour aider les

pays de la CARICOM à prévenir, détecter, et réagir aux menaces posées par les maladies infectieuses et se conformer au Règlement sanitaire international.

- **Résilience** : Nous travaillerons également avec les pays des Caraïbes pour lutter contre les maladies non contagieuses et mettre au point leur capacité de réponse d'urgence et la résilience de leur infrastructure aux catastrophes naturelles et anthropiques.

Progression du Plan d'urgence du président des États-Unis pour la lutte contre le sida (PEPFAR)

- **PEPFAR** : Nous aiderons les pays des Caraïbes à atteindre les objectifs « 90-90-90 » du Programme conjoint de l'ONU sur le VIH-sida d'ici 2020, notamment par des programmes axés sur le VIH-sida, une gestion efficace des partenariats et la mise en œuvre de nouvelles politiques.